**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 86**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»**

городской округ Красноуральск 29 августа 2019 года

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск:***

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск» от 20.08.2019 № 4713 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 24 листах.

3. Пояснительная записка – на 7 листах.

4. Справочный материал – на 402 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 22 августа 2019 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск.

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

***Основание проведения экспертизы:***

Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) Проекта в целях подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы», а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 09.11.2015 № 38 (с изменениями) в соответствии с нормами:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);

- Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе);

- подпункта 7 пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями);

- Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220).

**В результате экспертизы установлено:**

**1.** В Контрольный орган городского округа Красноуральск для проведения финансово–экономической экспертизы 31.07.2019 поступил проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы». По итогам экспертизы составлено Заключение от 06.08.2019 № 62.

Согласно пояснительной записке на повторную экспертизу Проект направлен после устранения замечаний с учетом рекомендаций Контрольного органа, в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации иПостановления администрации городского округа Красноуральск от 07.06.2019 № 750 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление № 750).

**2.** Проектом предлагается установить общий объем финансирования расходов на выполнение мероприятий Программы на 2019 – 2024 годы в размере **716 886 042,9 рубля,** из них:

- за счет средств федерального бюджета – 442 865,08 рублей;

- за счет средств областного бюджета – 4 179 434,92 рубля;

- за счет средств местного бюджета – 687 949 881,10 рублей;

- за счет внебюджетных источников – 24 313 861,80 рублей.

Общий объем финансирования Программы увеличен на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на **75 651 129,76 рублей,** из них за счет местного бюджета на 70 518 078,76 рублей, за счет внебюджетных источников на 5 133 051,0 рубль, составил по годам реализации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Объем финансирования, рублей** | **Средства местного бюджета, рублей** | **Внебюджетные источники, рублей** |
| 2020 год | 125 185 433,74 | 119 251 022,74 | 5 934 411,0 |
| 2021 год | 124 384 879,54 | 117 602 695,54 | 6 782 184,0 |
| 2022 год | 140 534 879,54 | 133 752 695,54 | 6 782 184,0 |
| **ИТОГО** | **390 105 192,82** | **370 606 413,82** | **19 498 779,0** |

**3.** В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено финансирование в 2020 году следующих мероприятий:

- **Мероприятие 1.1 «Организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек»** на сумму 19 807 814,41 рублей – плановый объем финансирования муниципального задания МБУ «ЦБС»;

-**Мероприятие 1.2 «Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы».** В соответствии с расчетом нормативных затрат на выполнение муниципального задания МАУ ДК «Металлург» объем финансирования мероприятия составит 40 013 828,5 рублей;

-**Мероприятие 1.3 «Реализация мероприятий в сфере культуры и искусства»** - на организацию и проведение городских культурно-досуговых мероприятий запланировано 2 536 048,76 рублей;

-**Мероприятие 1.4 «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства»** с объемом финансирования 293 267,0 рублей для замены (установки) оконных блоков клуба, расположенного в пос. Краснодольский. В качестве документов, подтверждающих объем финансирования мероприятия на экспертизу представлены 3 исполненных договора подряда и локально сметные расчеты, в соответствии с которыми производилась замена деревянных оконных блоков на пластиковые в здании ГЦК «Химик», расположенном по ул.Победы, 1а.

В представленном финансово-экономическом обосновании не содержатся расчетные данные, на основании которых был определен объем планируемых работ по замене (установки) оконных блоков клуба, расположенного в пос.Краснодольский, *что не позволяет сделать вывод об обоснованности запланированных расходов средств местного бюджета в размере 293 267,0 рублей*.

-**Мероприятие 1.5 «Обеспечение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных учреждений культуры».** На приобретение акустической системы, проектора, орг.техники и мебели для МАУ ДК «Металлург» запланирована сумма в размере 373 396,34 рублей;

-**Мероприятие 1.6 «Информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки»** запланирована сумма в размере 892 692,03 рубля, из которых 540 000,0 рублей – пополнение в 2020 году книжного фонда, 300 000,0 рублей – подписка на периодические издания и 71 300,0 рублей на приобретение оргтехники;

-**Мероприятие 1.7 «Реализация мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг учреждений культуры для инвалидов и других маломобильных групп населения».** В целях реализации постановления администрации №1085 от 25.08.2015«Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа Красноуральск на 2015-2020 годы» планируется укомплектовать МБУ «ЦБС» оборудованием на сумму 206 800,0 рублей;

-**Мероприятие 2.1«Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования в сфере культуры и искусства»,** в рамках которого на выполнение муниципального задания МАУ ДО «ДШИ» предусмотрена сумма в размере 19 045 052,96 рубля;

-**Мероприятие 3.1«Обеспечение деятельности учреждения в целях организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью»** предусмотрена сумма в размере 9 031 912,79 рублей – плановый объем финансирования муниципального задания МБУ ЦРМ «Молодежная галактика»;

-**Мероприятие 3.2. «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан» -**  запланирована сумма в размере 2 644 514,61 рублей, из которых 2 517 682,61 рубля на трудоустройство в период каникул 400 подростков, 8 032,0 рубля на приобретение перчаток и 118 800,0 рублей на приобретение бланков трудовых книжек.

Согласно статье 66 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель ведет трудовые книжки (установленного образца) на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней. Форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также порядок изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей установлены постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (далее – Постановление № 225).

В соответствии с пунктом 47 Постановления №225 при выдаче работнику трудовой книжки или вкладыша в нее работодатель взимает с работника плату, размер которой определяется размером расходов на их приобретение.

*Таким образом, сумма в размере 118 800,0 рублей, планируемая в рамках данного мероприятия на приобретение бланков трудовых книжек за счет средств местного бюджета, является необоснованной.*

-**Мероприятие 3.4. «Реализация мероприятий по работе с молодежью» -** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 294 000,0 рублей;

-**Мероприятие 3.7. «Реализация проектов по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории городского округа Красноуральск» -**  на сумму 100 000,0 рублей;

-**Мероприятие 4.1. «Реализация мероприятий по патриотическому воспитанию молодых граждан» -** предусмотрены расходы местного бюджета на сумму 150 000,0 рублей;

-**Мероприятие 4.2. «Организация и проведение военно-спортивных игр, военно-спортивных мероприятий» -** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 60 000,0 рублей;

-**Мероприятие 4.3. «Участие в областных оборонно-спортивных лагерях и военно-спортивных играх в городском округе Красноуральск» -**для реализации данного мероприятия планируется сумма в размере 411 450,0 рублей;

-**Мероприятие 4.5. «Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, профилактику экстремизма и терроризма» -** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 60 000,0 рублей;

-**Мероприятие 5.1. «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья»,** в рамках которого планируется предоставить в 2020 году выплаты 4 семьям. Согласно произведенным расчетам на данное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 678 218,4 рублей. Объем финансирования данного мероприятия за счет внебюджетных источников составит 4 125 828,6 рублей;

-**Мероприятие 6.1. «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения»,** в рамках которого предусмотрены расходы местного бюджета по содержанию МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» на сумму 18 942 286,6 рублей;

-**Мероприятие 7.1. «Реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в городском округе Красноуральск» -**  предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 70 000,0 рублей;

-**Мероприятие 8.1. «Предоставление региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий»,** в рамках которого планируется предоставить в 2020 году выплату 1 семье. Согласно произведенного расчета на данное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 921 618,8 рублей, из них за счет средств местного бюджета – 113 036,4 рублей, за счет внебюджетного источника 1 808 582,4 рубля;

-**Мероприятие 9.1. «Реализация мероприятий, направленных на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений на территории городского округа Красноуральск»,** на реализацию которого предусмотрена сумма в размере 50 000,0 рублей;

-**Мероприятие 10.1. «Реализация мероприятий, направленных на противодействие распространению социально-значимых заболеваний, наркомании, алкоголизма» -** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 99 595,0 рублей, из них на проведение мероприятий по профилактике социально-значимых заболеваний, наркомании, алкоголизма – 62 000,0 рублей, на приобретение экспресс-тестов на ВИЧ-инфекцию – 24 750,0 рублей и приобретение наборов продуктов питания для лиц, страдающих туберкулезом – 12 845,0 рублей;

- введено новое **Мероприятие 10.2. «Реализация мероприятия вакцинопрофилактика»,** на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 110 000,0 рублей,

В качестве документа, подтверждающего необходимость приобретения экспресс-тестов на ВИЧ-инфекцию, наборов продуктов питания для лиц, страдающих туберкулезом и вакцин, на экспертизу представлено письмо Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница» №447 от 07.06.2019 с просьбой включения указанных расходов в бюджет городского округа Красноуральск.

* В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Закон № 38-ФЗ) реализация гарантии государства в сфере производства средств профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции связана с необходимостью обеспечения учреждений здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы, осуществляющих диагностику и лечение ВИЧ-инфекции, современным оборудованием, тест-системами для диагностики ВИЧ-инфекции.

Статьей 6 Закона № 38-ФЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции, проводимых медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

* В письме №447 от 07.06.2019 содержится информация, что обеспечение лечебным питанием лиц, страдающих туберкулезом, производится в соответствии с приказом СОГУЗ ПТД от 05.02.2017 №31-од, который на экспертизу не представлен.
* В рамках мероприятия 10.2 планируется приобретение вакцины для профилактики клещевого энцефалита, вирусного гепатита А, бешенства (КОКАВ), которые в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям» относятся к профилактическим прививкам по эпидемическим показаниям.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Закон №157-ФЗ) финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации.

Согласно статье 15 Закона №157-ФЗ обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, осуществляется соответственно федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется федеральными законами и законами субъектов РФ, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - законами субъектов РФ. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Кроме того, в нарушение Постановления №750 обоснование объемов финансирования, необходимого для приобретения экспресс-тестов на ВИЧ-инфекцию, наборов продуктов питания для лиц, страдающих туберкулезом, планируемых в рамках Мероприятия 10.1 на общую сумму 37 595,0 рублей и вакцины (Мероприятие 10.2.), стоимостью 3 110 000,0 рублей ответственным исполнителем не представлено. *Таким образом, сделать вывод о правомерности запланированных расходов средств местного бюджета в размере 3 147 595,0 рублей, не представляется возможным.*

-**Мероприятие 11.1. «Обеспечение сохранности и функционирования сооружений (памятников, стел, бюстов, обелисков, мемориальных комплексов, мемориальных досок и братских могил»,** в рамках данного мероприятия предусмотрена охрана сооружений городского округа во время памятных дат, оплата за газ, услуги по транспортировке газа, обслуживанию газовой горелки комплекса «Мемориал Славы» на общую сумму 217 108,94 рублей;

-**Мероприятие 12.1. «Реализация мероприятий по развитию туристического имиджа в городском округе Красноуральск»,** на реализацию которого предусмотрена сумма в размере 50 000,0 рублей.

Ответственным исполнителем представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее расчетные данные, локальные сметы, коммерческие предложения, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

**4.** Мероприятия и целевые показатели Программы на 2020 год, отраженные в Проекте, взаимоувязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

**5.**  В связи с изменениями излагаются в новой редакции:

- разделы «Перечень основных целевых показателей муниципальной программы, «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорт Программы;

- Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»

- Приложение «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной Программы»;

- Приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной Программы».

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

**Вывод:**

С учетом изложенного Проект требует доработки.

И.о. председателя Контрольного органа

городского округа Красноуральск Е.В. Прозорова

Исполнитель:

инспектор Контрольного органа О.А. Москалева